

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA PROVINCIALE

Prot. n. 34965/9.4

P.V. N. 141

OGGETTO: APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI "CONTRATTO DI RETE" A SALVAGUARDIA DELLA RETE ECOLOGICA CAMPO DEI FIORI-TICINO.

L'anno duemilatredecimaddì 16 del mese di Aprile alle ore 15:00 in Varese, nella sala delle adunanze della Residenza Provinciale si è riunita la Giunta Provinciale con la partecipazione del Segretario Generale Dott. Vito Bisanti e con l'intervento dei Signori:

Dario Galli	Presidente	Presente
Massimiliano Carioni	Vice Presidente	Presente
Aldo Simeoni	Assessore	Presente
Piero Galparoli	Assessore	Presente
Gian Franco Bottini	Assessore	Presente
Christian Campiotti	Assessore	Presente
Alessandro Bonfanti	Assessore	Presente
Giuseppe De Bernardi Martignoni	Assessore	Presente
Alessandro Fagioli	Assessore	Presente
Bruno Specchiarelli	Assessore	Presente
Fausto Emilio Brunella	Assessore	Presente
Giuseppe Taldone	Assessore	Presente

E' altresì presente il Direttore Generale Ing. Claudio Ceriani

LA GIUNTA

VISTI:

- La Direttiva 92/43/CEE del Consiglio, del 21 maggio 1992 (direttiva Habitat), relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche, che prevede la costituzione di una rete ecologica europea di zone speciali di conservazione (ZSC), denominata Natura 2000, comprendente anche le zone di protezione speciale (ZPS) classificate a norma della direttiva 79/409/CEE del Consiglio del 2 aprile 1979 (direttiva Uccelli), concernente la conservazione degli uccelli selvatici;
- Il D.P.R. 8 settembre 1997, n. 357 "Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali nonché della flora e della fauna selvatiche" e successive modificazioni;
- La D.G.R. n. 7/14106 del 8 agosto 2003 "Elenco dei proposti siti di importanza comunitaria ai sensi della direttiva 92/43/CEE per la Lombardia, individuazione dei soggetti gestori e modalità procedurali per l'applicazione della valutazione d'incidenza";

- La D.G.R. n. 8/3798 del 13 dicembre 2006 *“Modifiche e integrazioni alle dd.gg.rr. n. 14106/03 e n. 1791/06, aggiornamento della banca dati Natura 2000 ed individuazione degli enti gestori dei nuovi SIC proposti”*;
- La Delibera di Giunta Provinciale PV n. 55 del 05.03.2013 approvativa del documento tecnico *“Disciplina della procedura di valutazione di incidenza semplificata nel territorio della provincia di Varese, ai sensi della DGR 7/14106 del 03.08.2003 e s.m.i.”*;
- Il Piano Territoriale Regionale (PTR) adottato con DCR n. 874 del 30 luglio 2009 e approvato con DCR n. 951 del 19 gennaio 2010 ove la Rete Ecologica Regionale è identificata quale infrastruttura prioritaria di interesse regionale;
- La DGR n. 8/10962 del 30 dicembre 2009 di approvazione del disegno definitivo di Rete Ecologica Regionale (RER), comprensivo dell'area alpina e prealpina;
- Comunicato regionale prot. 4026 del 23.02.12 (DG Sistemi Verdi) recante oggetto *“Istruzioni per la pianificazione locale della RER”*;
- La L.R. 86/83 in cui, all'art. 3 ter, si legge:
 - comma 2: *“La Giunta regionale formula criteri per la gestione e la manutenzione della RER, in modo da garantire il mantenimento della biodiversità, anche prevedendo idonee forme di compensazione”*;
 - comma 3: *“Le province controllano, in sede di verifica di compatibilità dei piani di governo del territorio (PGT) e delle loro varianti, l'applicazione dei criteri di cui al comma 2 e, tenendo conto della strategicità degli elementi della RER nello specifico contesto in esame, possono introdurre prescrizioni vincolanti”*;
 - comma 4: *“La RER è definita nei piani territoriali regionali d'area, nei piani territoriali di coordinamento provinciali, nei piani di governo del territorio comunali e nei piani territoriali dei parchi”*;
- Lo schema di rete ecologica provinciale (REP) proposto dal Piano Territoriale di Coordinamento della Provincia di Varese approvato con Delibera P.V. n. 27 in data 11.04.2007;
- La D.G.P. PV n. 56 del 05.03.2013 *“Approvazione dello schema di rete ecologica Campo dei Fiori - Ticino”*, risultato finale di una serie di progetti sequenziali attivati a partire dal 2008 dalla Provincia e volti allo studio, alla tutela e all'implementazione della rete ecologica nel territorio provinciale, con specifico riferimento al collegamento dei siti Natura 2000 (Siti di importanza Comunitaria - SIC e Zone di Protezione Speciale - ZPS) e delle aree naturali comprese tra il Parco Campo dei Fiori e il Parco Lombardo della Valle del Ticino. La Delibera in questione include i seguenti allegati:
 - Allegato 1 - *“Cartografia dello schema di rete ecologica Campo dei Fiori Ticino”*;
 - Allegato 2 - *“Rete ecologica Campo dei Fiori - Ticino. Criteri per l'applicazione della procedura di esclusione dalla valutazione di incidenza e della procedura di valutazione di incidenza semplificata per interventi di limitata entità interessanti la rete ecologica Campo dei Fiori - Ticino”* che, detta i criteri specifici per l'applicazione della valutazione di

incidenza in forma semplificata con l'indicazione delle tipologie di intervento che devono essere obbligatoriamente sottoposte a tale procedura, e quelle che in ragione della loro marginalità devono essere escluse, in quanto non in grado di interferire con la funzionalità della rete;

PRESO ATTO CHE:

- la rete Campo dei Fiori - Ticino è il frutto di un serie di progetti sequenzialmente correlati che Provincia di Varese, in collaborazione con diversi partner e grazie ai finanziamenti di Fondazione Cariplo, ha condotto a partire dal 2008 per lo studio, la tutela e l'implementazione della rete ecologica nel territorio provinciale. Detti progetti sono:
 1. “Natura 2000VA centro di promozione della rete Natura 2000 nella Provincia di Varese” (2008-2009): realizzazione di uno studio per la definizione di una carta della connessione ecologica tra i siti Natura 2000 della provincia di Varese, che ha portato all'individuazione delle aree sorgente di biodiversità, dei corridoi ecologici e delle aree critiche per la continuità spaziale della rete. Il progetto ha evidenziato in particolare la strategicità del sistema di connessioni tra Parco Campo dei Fiori e il Parco Lombardo della Valle del Ticino nonché l'urgenza di procedere con mirati interventi di salvaguardia territoriale.
 1. “Rete Biodiversità - La connessione ecologica per la Biodiversità” (2009-2011): individuazione di uno schema di rete ecologica per il collegamento dei siti Natura 2000 e delle aree naturali comprese tra il Parco Campo dei Fiori e il Parco Lombardo della Valle del Ticino con un'analisi di fattibilità relativa alla realizzazione di interventi di tutela, implementazione e deframmentazione dello stesso.
 2. “LIFE+ Natura TIB – Trans Insubria Bionet. Connessione e miglioramento di habitat lungo il corridoio ecologico insubrico Alpi – Valle del Ticino” (2011-2015): il progetto consente di realizzare, sulla base delle risultanze del progetto “Rete Biodiversità” e grazie al co-finanziamento della Commissione Europea, una serie di interventi di deframmentazione, miglioramento e ripristino ambientale necessari al potenziamento e, laddove necessario, al ripristino della funzionalità della rete ecologica per il collegamento dei siti Natura 2000 e delle aree naturali comprese tra il Parco Campo dei Fiori e il Parco Lombardo della Valle del Ticino.
- il territorio della Provincia di Varese riveste importanza strategica ai fini della tutela della biodiversità su scala nazionale e internazionale, in quanto rappresenta, allo stato attuale, la via di collegamento meglio strutturata e potenzialmente più funzionale tra il sistema alpino e quello appenninico;
- all'interno dello schema di rete Campo dei Fiori - Ticino si distinguono, in ragione delle loro caratteristiche eco-morfologiche, i seguenti elementi:
 - “Areali di connessione”
Si tratta di elementi fondamentali per la creazione di una rete ecologica (corpi idrici, boschi, siepi, filari, prati, aree agricole, ecc.) ed in particolare per consentire la diffusione spaziale di specie animali e vegetali e quindi lo scambio genetico tra popolazioni in contesti altamente frammentati. E' da rimarcare che anche aree non necessariamente di grande pregio naturalistico possono concorrere in modo determinante alla funzionalità della rete.
 - “Varchi”
I varchi coincidono con situazioni di particolare criticità in cui la permeabilità ecologica viene minacciata o compromessa; questi sono pertanto identificabili con le principali strozzature

della rete dovute alla presenza di elementi antropici (edificati, infrastrutture viarie, ecc.) e richiedono attenzioni mirate per il mantenimento e/o ripristino della permeabilità ecologica.

- la rete Campo dei Fiori - Ticino si estende in parte all'interno dei confini del Parco Campo dei Fiori e del Parco Lombardo della Valle del Ticino ed all'interno dei seguenti Comuni:

1. Azzio	18. Casale Litta	35. Malgesso
2. Angera	19. Casciago	36. Masciago Primo
3. Arcisate	20. Castello Cabiaglio	37. Mercallo
4. Arsago Seprio	21. Cazzago Brabbia	38. Mornago
5. Azzate	22. Cocquio Trevisago	39. Orino
6. Barasso	23. Comabbio	40. Osmate
7. Bardello	24. Comerio	41. Rancio Valcuvia
8. Bedero Valcuvia	25. Crosio Della Valle	42. Sesto Calende
9. Besnate	26. Cunardo	43. Somma Lombardo
10. Besozzo	27. Cuvio	44. Taino
11. Biandronno	28. Daverio	45. Ternate
12. Bodio Lomnago	29. Galliate Lombardo	46. Travedona Monate
13. Brebbia	30. Gavirate	47. Valganna
14. Bregano	31. Golasecca	48. Varano Borghi
15. Brinzio	32. Inarzo	49. Varese
16. Buguggiate	33. Induno Olona	50. Vergiate
17. Cadrezzate	34. Luvinata	

- lo schema di rete Campo dei Fiori - Ticino ha lo scopo di collegare i siti Natura 2000 di seguito elencati e le aree naturali comprese tra il Parco Campo dei Fiori e il Parco Lombardo della Valle del Ticino:

Area protetta	Codice Natura 2000	Nome	Ente Gestore
SIC/RNR	IT2010006	Lago di Biandronno	Provincia di Varese
ZPS	IT2010501	Lago di Varese	Provincia di Varese
SIC	IT2010022	Alnete del Lago di Varese	Provincia di Varese
SIC/ZPS/RNR	IT2010007	Palude Brabbia	Provincia di Varese
ZPS	IT2010502	Canneti del Lago Maggiore	Provincia di Varese
SIC	IT2010015	Palude Bruschera	Provincia di Varese
SIC	IT2010001	Lago di Ganna	Parco del Campo dei Fiori
SIC	IT2010005	Monte Martica	Parco del Campo dei Fiori
SIC	IT2010002	Monte Legnone e Chiusarella	Parco del Campo dei Fiori
SIC	IT2010003	Versante Nord del Campo dei Fiori	Parco del Campo dei Fiori
SIC	IT2010004	Grotte del Campo dei Fiori	Parco del Campo dei Fiori
ZPS	IT2010401	Parco Regionale Campo Dei Fiori	Parco del Campo dei Fiori
SIC	IT2010008	Lago di Comabbio	Parco Lombardo della Valle del Ticino
SIC	IT2010009	Sorgenti del Rio Capricciosa	Parco Lombardo della Valle del Ticino
SIC	IT2010010	Brughiera del Vigano	Parco Lombardo della Valle del

			Ticino
SIC	IT2010011	Paludi di Arsago	Parco Lombardo della Valle del Ticino
ZPS	IT2080301	Boschi del Ticino	Parco Lombardo della Valle del Ticino

(ZPS: Zona di Protezione Speciale - SIC: Sito di Importanza Comunitaria - RNR: Riserva Naturale Regionale)

CONSIDERATO CHE:

- la salvaguardia dello schema di rete in questione risulta strettamente funzionale al mantenimento in un buono stato di conservazione delle specie e degli habitat di interesse comunitario presenti nei siti Natura 2000 sopraelencati così come evidenziano gli studi propedeutici alla sua individuazione ("Rete biodiversità – La connessione ecologica per la biodiversità") e pertanto risponde agli obblighi imposti dalla Comunità Europea in merito alla tutela della rete Natura 2000;
- in ragione dei suoi specifici obiettivi di tutela nei confronti di rete Natura 2000, la rete Campo dei Fiori - Ticino ricade nell'ambito di applicazione della valutazione di incidenza, così come disciplinata dall'art. 6 della Direttiva Habitat 92/43/CEE con riferimento a piani, programmi e interventi da realizzarsi al suo interno;
- lo schema di rete ecologica Campo dei Fiori - Ticino verrà formalmente inserito nell'ambito della pianificazione sovra comunale (PTCP), in occasione della prima variante utile;
- il recepimento nel PTCP dello schema di rete Campo dei Fiori - Ticino costituirà il riferimento per l'aggiornamento di tutti gli strumenti di pianificazione/programmazione interessanti il territorio di sviluppo della rete in questione, con particolare riferimento ai Piani di Settore del PTCP, ai PTC dei Parchi Regionali, ai Piani di Governo del Territorio nell'ambito dei propri schemi di Rete Ecologica Comunale (REC), ai Piani di gestione dei siti Natura 2000, ecc;
- ai sensi della L.R. 86/83 e s.m.i., lo schema di rete ecologica comunale (REC), che deve declinare a scala locale secondo un principio di miglior definizione la RER e REP, è obbligatorio, così come sottolineato anche nella nota regionale prot. F1.2012.14910 del 31/07/2012;
- nella rete Campo dei Fiori - Ticino si applica la valutazione di incidenza in forma semplificata sulla base dell'analisi diretta della documentazione progettuale così come disciplinato dall'allegato 2 della già citata D.G.P. PV n. 56 del 05.03.2013;

Valutata la necessità di perseguire gli obiettivi di tutela e potenziamento della rete Campo dei Fiori - Ticino attraverso il coinvolgimento attivo dei vari portatori d'interesse (amministrazioni comunali, parchi, associazioni, ecc.), così da integrare le esigenze ambientali con quelle sociali ed economiche, al fine di:

- sostenere una politica territoriale orientata alla riduzione del consumo di suolo, volta alla preservazione degli "Areali di connessione" dal rischio di una progressiva insularizzazione, e dei "Varchi" dal rischio di una definitiva chiusura, tutto ciò in conseguenza dell'accentuazione di un modello insediativo diffusivo, di una sempre più accentuata frammentazione dell'urbanizzato e dei fenomeni di sviluppo lineare lungo le direttrici viabilistiche;

- salvaguardare la continuità spaziale della rete finalizzata alla libera circolazione della fauna e al mantenimento degli scambi genetici a garanzia della biodiversità;
- proteggere gli elementi di interesse conservazionistico con particolare riferimento alle specie e agli habitat di interesse comunitario presenti all'interno e all'esterno dei siti Natura 2000;
- migliorare la connettività e la qualità degli ecosistemi presenti nei territori in questione, promuovendo la realizzazione di interventi diretti di deframmentazione o di miglioramento ambientale, sia *ex novo* grazie ad esempio all'attivazione di strumenti finanziari comunitari, nazionali e/o regionali, sia grazie all'applicazione della valutazione di incidenza da utilizzare *in primis* come strumento per orientare Piani/Programmi/Progetti in un'ottica di salvaguardia e di implementazione della rete;
- promuovere il coinvolgimento dei cittadini e dei soggetti che a vario titolo fruiscono le aree della rete per la diffusione dei principi istitutivi della stessa, nonché per la creazione di relazioni sinergiche tese allo sviluppo di progetti di tutela e potenziamento del territorio;

Dato atto che nell'ambito del citato progetto "Rete Biodiversità" i Comuni territorialmente interessati dallo studio di cui al sopra riportato elenco sono stati coinvolti attivamente mediante strumenti partecipativi e incontri dedicati nelle attività di ricognizione dello stato di fatto dei luoghi, degli strumenti urbanistici vigenti e delle previsioni dei redigenti Piani di Governo del Territorio, e sono stati altresì informati circa gli interventi ritenuti necessari per l'efficientamento della rete Campo dei Fiori - Ticino;

Valutata positivamente l'intenzione di far convergere l'iniziativa di tutelare e salvaguardare la rete Campo dei Fiori - Ticino entro la cornice di un "Contratto di Rete", ossia in un documento volto a garantire, sulla scia della positiva e paradigmatica esperienza dei Contratti di Fiume, un quadro programmatico condiviso;

Richiamato il documento-ponte denominato "Verso il Contratto di Rete", di cui alla DCP PV n. 4 del 25.01.2011, sottoscritto da 32 dei Comuni territorialmente interessati dalla rete Campo dei Fiori - Ticino teso ad impedire che, nel periodo intercorrente tra la redazione e la sottoscrizione del predetto "Contratto di Rete", venissero assunte decisioni incompatibili con il perseguimento degli obiettivi di scala sovracomunale, e con il quale venivano fissate le tappe della futura fase di negoziazione dei contenuti puntuali del contratto stesso;

Considerato che il succitato documento "Verso il Contratto di Rete" è stato firmato anche dal Parco Campo dei Fiori e dal Parco del Ticino i quali, nella piena condivisione del progetto, hanno contribuito alla sua realizzazione fornendo il necessario supporto tecnico;

RICORDATO CHE

- nel mese di ottobre 2011 ha preso avvio il progetto LIFE10/NAT/IT/241 "TIB - Trans Insubria Bionet. Connessione e miglioramento di habitat lungo il corridoio ecologico insubrico Alpi - Valle del Ticino", che, sulla base delle risultanze del progetto "Rete Biodiversità" e grazie al co-finanziamento della Commissione Europea, prevede entro il 2015 la realizzazione di una serie di interventi di deframmentazione, miglioramento e ripristino ambientale per il potenziamento e, laddove necessario, il ripristino della funzionalità della rete ecologica per il collegamento dei siti Natura 2000 e delle aree naturali comprese tra il Parco Campo dei Fiori e il Parco Lombardo della Valle del Ticino;
- 34 Comuni, i due Parchi e altri Stakeholders hanno supportato la candidatura del progetto LIFE TIB sottoscrivendo apposita lettera di sostegno, allegata al progetto;

- nel progetto LIFE TIB, approvato con DGP PV n. 351 del 6.09.2011, la Provincia di Varese ha garantito alla Commissione Europea l'impegno, per quanto di competenza, a proteggere le aree interessate dalla Rete Ecologica Campo dei Fiori - Ticino e gli interventi su di esse realizzati con una adeguata pianificazione territoriale, all'interno ed all'esterno dei Siti Natura 2000, attraverso gli strumenti del Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP), il Piano di indirizzo Forestale (PIF), nonché mediante la sottoscrizione del "Contratto di Rete", congiuntamente agli altri Enti interessati;
- per tenere conto del succitato progetto LIFE TIB i confini del corridoio ecologico Campo dei Fiori - Ticino sono stati modificati rispetto alla cartografia allegata al documento "Verso il contratto di rete" con l'inclusione di nuove aree ritenute strategiche per la funzionalità della rete stessa, e in alcuni casi ricadenti in comuni non preliminarmente coinvolti, e segnatamente:
 - l'intero territorio del Parco Regionale del Campo dei Fiori e le relative aree buffer ad esso esterne, in cui gli strumenti di pianificazione del Parco prevedono l'applicazione della valutazione di incidenza;
 - il SIC "Lago di Comabbio" con alcuni territori ad esso contermini;
 - il SIC "Palude Bruschera"/ZPS "Canneti del Lago Maggiore";

DATO ATTO CHE:

- il coinvolgimento diretto dei Comuni attraverso la firma del "Contratto di Rete" renderà effettiva la salvaguardia della Rete ecologica Campo dei Fiori - Ticino;
- l'adesione al "Contratto di Rete" non impegna i sottoscrittori sul piano economico;
- la Provincia di Varese ha assunto una funzione di raccordo e coordinamento tra i sottoscrittori del "Contratto di Rete";

Ritenuto di approvare per i motivi suesposti lo schema di "Contratto di Rete" ed i suoi allegati (Cartografia e Azioni per il miglioramento della Rete Ecologica Campo dei Fiori - Ticino);

Visto il seguente parere espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 267 del 18.08.2000, così come sostituito dall'art. 3 del D.L. 174 del 10.10.2012;

- parere "favorevole" in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Settore Ecologia ed Energia Dott. Arch. Roberto Bonelli;

Con votazione favorevole n. 11 Assessori. Astenuto n. 1 Assessore Specchiarelli

DELIBERA

- 1) di approvare, per le motivazioni esposte in premessa, lo schema di "Contratto di Rete", parte integrante della presente deliberazione unitamente ai suoi allegati (Cartografia All. B - e Azioni per il miglioramento della Rete Ecologica Campo dei Fiori - Ticino All. C);
- 2) di sottoporre lo schema di "Contratto di Rete" alla successiva approvazione del Consiglio Provinciale;

- 3) di demandare al Dirigente del Settore Ecologia ed Energia, Dott. Arch. Roberto Bonelli, la sottoscrizione del documento di cui al precedente punto;
- 4) di trasmettere il presente atto a tutti gli Enti interessati per l'approvazione dello schema di "Contratto di rete" da parte degli organi competenti;
- 5) di dare atto che sul presente provvedimento è stato espresso favorevolmente il parere previsto dall'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 così come indicato in premessa;
- 6) di dichiarare, con successiva separata votazione unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/18.08.2000.

Del che si è redatto il presente verbale, che letto e approvato, viene come appresso sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Vito Bisanti

IL PRESIDENTE
F.to Dario Galli

PUBBLICAZIONE

- Pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi il **22/04/2013** (art. 124 – D.Lgs. n. 267/2000) e per 60 gg. consecutivi in pari data (art. 14 Legge 109/94).
- Trasmessa in elenco ai Capi Gruppo il **22/04/2013** (art. 125 - D.Lgs. n. 267/2000) con prot. n.

F.to IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata dal **22/04/2013** al **06/05/2013** senza alcuna opposizione o richiesta (art. 124 – D.Lgs. n. 267/2000) e al (art. 14 Legge 109/94).

Varese, _____

F.to IL SEGRETARIO GENERALE

DIVENUTA ESECUTIVA IN DATA 16/04/2013

al 26° giorno susseguente alla pubblicazione (art. 134 comma 3 – D.Lgs. 267/2000)

Immediatamente eseguibile (art. 134 comma 4 – D.Lgs. 267/2000)

Varese, _____

F.to IL SEGRETARIO GENERALE

Copia conforme all'originale per uso amministrativo

Varese, **22/04/2013**

F.to IL SEGRETARIO GENERALE